

## “Fiyat Odaklı Tedbirlerden Vazgeçilmeli”

**İlaç Endüstrisi İşverenler Sendikası'nın (İEİS) hazırladığı “Türkiye İlaç Sektörü 2014” raporunda Sağlık Bakanlığr'ndan ruhsatlı reçeteli ve reçetesiz ilaçlar, farmasötik formdaki bazı tıbbi cihazlar, tıbbi mamalar ve Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığr'ndan izinli gıda takviyelerinden oluşan Türkiye ilaç pazarı analiz etti. Raporda, 5 yıllık dönemde, toplam ilaç pazarının, kutu ölçüğünde %22,1 büyürken tutar ölçüğünde reel olarak %23,1 azaldığı belirtildi. Rapora göre, 5 senede ortalama ilaç fiyatları reel bazda %37 geriledi. İthal ürünlerin özellikle kutu bazında pazar payı ciddi oranda arttı. Bu ürünler son 5 yılda %47 büyürken, yurt içinde üretilen ürünlerin büyüme oranı %15'te kaldı. Raporda, uygulanan düşük fiyat politikalarının, son dönemde hem ilaç ihracatının hızının azalmasına hem de ithalat artışına yol açtığı belirtilerek, son 5 senedir uygulanan fiyat ve geri ödeme politikalarının, kamu ilaç harcamalarını reel olarak %26,2 düşürürken, ilaç sektöründe ciddi kayıplara yol açtığı, sektörün gelişimini sektöre uğrattığı, bu süreçte, imalat sanayi ile diğer sanayi kolları gelişimlerini sürdürürken, ilaç endüstrisinin net satışlarının reel olarak %32 gerilediği, faaliyet karlılığının yarı yarıya azaldığı, endüstrinin konsolide olarak zarar ettiği ve bunun sonucunda özkaynakların eridiği dile getirildi.**

İlaç Endüstrisi İşverenler Sendikası'nın (İEİS) hazırladığı “Türkiye İlaç Sektörü 2014” raporunun girişinde, insan yaşamını doğrudan etkileyen sağlık ve tedavi hizmetleri sunması ve yüksek düzeyde Ar-Ge faaliyetleri nedeniyle ilaç endüstrisinin stratejik bir sektör olduğuna dikkat çekilerek, “Ülkemizde ilaç endüstrisinin önemli giderek artmakta ve Türkiye ilaç sektörü hem dünyadaki gelişmelere paralel olarak hem de sağlıkta dönüşüm planı çerçevesinde değişmektedir. Endüstride, uzun yıllara dayanan uluslararası kalite standartlarında üretim deneyimi mevcuttur. Kaliteli insan gücü ve yüksek teknoloji ile gelişmiş ülkelerle rekabet edebilecek potansiyele sahip olan

endüstrinin ürünleri, Avrupa Birliği (AB), Bağımsız Devletler Topluluğu (BDT), Kuzey Afrika ve Ortadoğu ülkeleri başta olmak üzere 170 ülkeye ihraç edilmektedir.

### **İEİS'in Hedefi Küresel Bir İlaç Üreticisi Ve İhracatçısı Konumuna Gelmek**

İlaç Endüstrisi İşverenler Sendikası (İEİS), 1964 yılında üyelerinin çalışma koşullarını iyileştirmek, sağlık politikalarının gelişmesine katkıda bulunmak amacıyla kurulmuştur. Ulusal ve çokuluslu 60 İEİS üyesinin temel faaliyet alanını ilaç üretimi oluşturmaktadır. Bünyesinde birçok farklı alanda çalışan firmaların bulunması nedeniyle, İEİS, ilaç endüstrisi-

nin bütün alanlarıyla yakından ilgilennemektedir. İEİS olarak, endüstrimiz için hedefimizi, Ar-Ge yetkinliğimizi artırarak küresel bir ilaç üreticisi ve ihracatçısı konumuna gelmek olarak belirledik.

İEİS tarafından hazırlanan bu raporda, Sağlık Bakanlığr'ndan ruhsatlı reçeteli ve reçetesiz ilaçların yanı sıra, farmasötik formdaki bazı tıbbi cihazlar, tıbbi mamalar ve Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığr'ndan izinli gıda takviyelerinden oluşan Türkiye ilaç pazarı analiz edilmiştir.

Söz konusu ürünlerden oluşan Türkiye ilaç pazarı, reçeteli ürünler, geri ödemesi yapılan ürünler,



Grafik 1- Türkiye İlaç Pazarı



Kaynak: IMS, İEİS

referans ve eşdeğer ilaçlar ile ithal ve imal ürünler olmak üzere farklı ürün sınıflarında incelenmiştir. İlaç sektörüne ilişkin dış ticaret verilerinin analizi de raporun bir başka önemli bölümüdür. Çalışma bir yandan 2014 yılının analizini yaparken, diğer yandan

da global bütçe uygulaması dönemi olan 2009-2014 arasındaki 5 yıl hem ilaç pazarı, hemde kamu ilaç harcamaları açısından incelemektedir.

Raporda bahsi geçen referans ilaç tedarimi; inovatör firma tarafından geliştirilerek patent koruması altında

pazara verilen ilk ürünü ifade etmektedir. Eşdeğer ilaç ise referans ürünle aynı özelliklere sahip, dolayısıyla hasta üzerinde aynı tedaviyi sağladığı bilimsel çalışmalarla kanıtlanan ve referans ilaçların patent süresi bittikten sonra satışa sunulan ürünlerdir." İfadelerine yer verildi.

#### Türkiye İlaç Sektörü 2014

##### Yönetici Özeti

Türkiye ilaç endüstrisi; sahip olduğu köklü geçmişi, uzun yıllara dayanan üretim kültürü, yüksek katma değer ve ileri teknolojiye dayanan yapısı, de-

neyimli insan gücü ve ihracat potansiyeliyle, ülkemizin 2023 hedeflerine ulaşmasına önemli katkıda bulunacak stratejik sektörlerden birisidir.

Ancak sektörümüzde son 5 yılda önemli değişimler yaşanmıştır. 2009 yılı sonunda, kamu otoritesinin tasarruf tedbirleri kapsamında, global bütçe uygulamasına geçilmiş, yıllar içinde sunulan sağlık hizmetinin kapsamı ve kalitesi ile örtüşmeyen ilaç bütçeleri doğal olarak aşılıp, her aşımada ek fiyat düşüşlerine ve iskonto artışlarına başvurulmuştur.



### Avro Değeri, Nisan 2009'dan Bu Yana 1,9595 TL'de Sabit Tutuldu

Bunlara ek olarak, ülkemizde ilaç fiyatlarını belirlemede dönüşüm kuru olarak kullanılan dönemsel Avro değeri, mevzuatta belirlenen şartlar gerçekleştiği halde Nisan 2009'dan bu yana 1,9595 TL'de sabit tutulmuştur. Endüstrinin sadece dönemsel Avro değerinin güncellenmemesi nedeniyle kamuya aktardığı tutar 2014 itibarıyla 19 milyar TL'yi aşmıştır.

Söz konusu politikalarla, 5 yıllık dö-

nemde, toplam pazar, kutu ölçeğinde %22,1 büyürken tutar ölçeğinde reel olarak %23,1 azalmıştır. 5 senede ortalama ilaç fiyatları reel bazda %37 gerilemiştir.

5 Senedir Uygulanan Fiyat Ve Geri Ödeme Politikaları, Kamu İlaç

#### Harcamalarını Reel

#### Olarak %26,2 Düşürdü

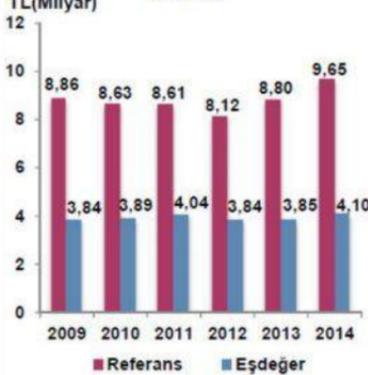
İthal ürünler özellikle kutu bazında pazar payını ciddi oranda artırmış, bu ürünler son 5 yılda %47 büyürken, yurt içinde üre-

telen ürünlerin büyüme oranı %15'te kalmıştır.

Uygulanan düşük fiyat politikaları, son dönemde hem ilaç ihracatının hızının azalmasında hem de ithalat artışında rol oynayan önemli faktörlerden birisi olmuştur.

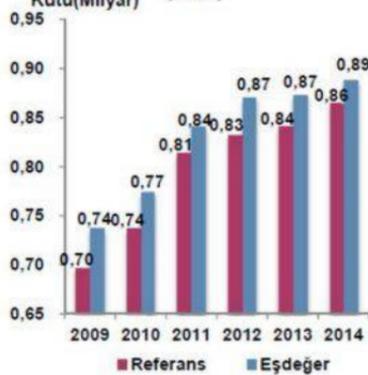
Son 5 senedir uygulanan fiyat ve geri ödeme politikaları, kamu ilaç harcamalarını reel olarak %26,2 düşürürken, ilaç sektöründe ciddi kayıplara yol açmış, sektörün gelişimini sekteye uğratacak bir nitelikte bürün-

Grafik 2- Referans-Eşdeğer Ürünler (Değer)



Kaynak: IMS, İEİS

Grafik 3- Referans Eşdeğer Ürünler (Kutu)



Kaynak: IMS, İEİS

müştür. Bu süreçte, imalat sanayi ile diğer sanayi kolları gelişimlerini sürdürürken, ilaç endüstrisinin net satışları reel olarak %32 gerilemiş, faaliyet karlılığı yarı yarıya azalmış, endüstri konsolide olarak zarar etmiş ve bunun sonucunda özkaynakları erimmiştir.

#### Fiyat Odaklı Tedbirlerden Vazgeçilmelidir

Bu gelişmeler çerçevesinde, stratejik öneme sahip ilaç endüstrimizi üretme, Ar-Ge'ye ve ihracata yöneltecek,

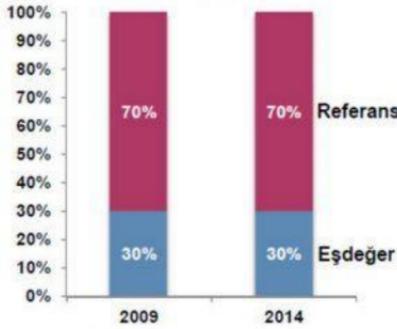
gelişimini destekleyecek istikrarlı bir ilaç politikası oluşturulmasının gerekliliği açıktır. İlaç bütçeleri endüstrinin sürdürülebilirliğini destekleyecek şekilde belirlenmeli ve tasarrufa yönelik düzenlemelerde artık fiyat odaklı tedbirlerden vazgeçilmelidir.

#### Türkiye İlaç Pazarı

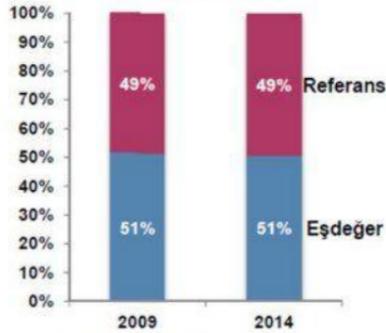
Türkiye ilaç pazarı, 2014'te %8,8 artışla 14,6 milyar TL'ye ulaşmıştır. Kutu ölçeğinde ise %2,7'lik bir büyüme ile 1,82 milyar hacim gerçekleşmiştir. Pazardaki büyümenin kutu artışının

üzerinde kalan bölümünün kaynağı özellikle pazara yeni giren ürünlerin ortalama fiyattan daha yüksek fiyathı olmalarıdır.

2009-2014 arasındaki 5 yıllık global bütçe döne mi incelendiğinde ise toplam ilaç pazarının 2009'daki 13,2 milyar TL düzeyinden sadece %10,6'lık artışla, 2014'te 14,6 milyar TL'ye ulaştığı görülmektedir. Bu denli küçük bir nominal artış, yurt içi üretici fiyatları göz önüne alındığında %23,1 oranında reel bir gerilemeye işaret etmektedir. Kutu ölçeğinde ise 2009'daki 1,49 milyar kutuluk seviye


**Grafik 4- Referans-Eşdeğer Ürünler Pazar Payı (Değer)**


Kaynak: IMS, İEİS

**Grafik 5- Referans-Eşdeğer Ürünler Pazar Payı (Kutu)**


Kaynak: IMS, İEİS

5 yıllık dönemde %22,1 artarak 1,82 milyar kutuya ulaşmıştır. Bu rakamlar iyileşen ilaca erişim ve doktora yapılan kişi başı ziyaret miktarındaki büyümenin ilaç talebini ne denli büyüttüğünü, bunun sonucunda kamu maliyesi üzerinde oluşan maliyet

baskısının ise ilaç fiyatlarının sürekli düşürülmesi ile dengelenmeye çalışıldığının açık bir göstergesidir.

Nitekim, toplam pazar büyüklüğünün kutu hacmine bölünmesiyle ortaya çıkan ortalama fiyat seviyesi incelendi-

ğinde 2009'da 8,84 TL olan ortalama fiyatın 2014'te %9,4 düzeyinde gerilemeyle 8 TL'ye indiği görülmektedir. Her yıl mevcut ürün portföyüne katılan ilaçların ortalama fiyattan daha yüksek olduğu ve bunun da ortalama fiyatı yükseltici etki yarattığı göz-

**Tablo 2- Referans-Eşdeğer Ürünler Alt Dağılımları**

	REFERANS İLAÇ				EŞDEĞER İLAÇ			
	2009		2014		2009		2014	
	İthal	İmal	İthal	İmal	İthal	İmal	İthal	İmal
Kutu (mn)	37%	63%	48%	52%	6%	94%	3%	97%
	258	439	412	452	46	692	27	866
TL (mn)	75%	25%	78%	22%	12%	88%	6%	94%
	6.644	2.220	7.555	2.097	472	3.371	228	3.873

Kaynak: IMS, İEİS

önüne alındığında, 2009 yılından bu yana pazarda var olan ürünlerdeki fiyat aşınmasının ne denli büyük olduğu daha iyi anlaşılabilir.

#### Referans - Eşdeğer Ürünler

2013'te 8,8 milyar TL düzeyinde olan referans ilaç pazarı, 2014'te %9,7 büyüyerek 9,65 milyar TL'ye ulaşmıştır. Bu artışın ana kaynağını ithal referans ürünlerdeki %10,3'lük büyümeye

oluşturmuştur.

Eşdeğer ilaç pazarı ise 2014'te %6,4 artış göstererek 4,1 milyar TL'ye ulaşmıştır. Burada da artış, yurt içinde üretilen eşdeğer ürünlerdeki %7,3'lük büyümeden kaynaklanmıştır. 2014'te kutu ölçüğünde büyüme her iki ürün grubunda da daha sınırlı kalmıştır. Sırasıyla referans ve eşdeğer ürünler %2,7 ve %2,5 oranlarında artış göstermişlerdir.

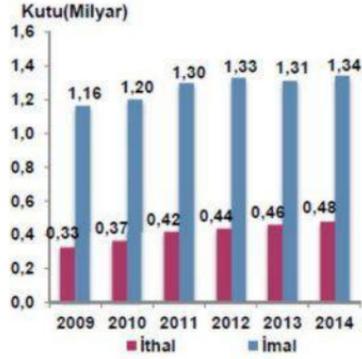
2009-2014 arasındaki global bütçe döneminde ilk 3 yılda değerde gerileme yaşanan referans ilaçlar son iki yılda ciddi artışlar kaydederek 5 yılda toplam %8,9 oranında büyümüştür. Buna karşılık, eşdeğer ilaçlarda artışın %6,7 düzeyinde kaldığı görülmektedir. Enflasyondan arındırıldığında her iki ürün grubunun da reel olarak sırasıyla %24,3 ve %25,8 azaldığı anlaşılmaktadır.

İthal ürünlerde 2009-2012 yılları arasında ilaç fiyatlarındaki düşümlere bağlı olarak yaşanan durağanlık son iki yılda değişim göstererek yükselişe dönüşmüştür. Nitekim, ithal ürünler değerinde 2013 ve 2014 yıllarında sırasıyla %8,7 ve %10 büyüyerek 5 yıllık dönem içerisinde toplam %13 büyümüştür. Buna karşılık, yurt içinde üretilen ürünler 5 yıl boyunca durağan bir seyir izleyerek toplamda sadece %6,8 büyümeye kaydetmişlerdir. İlaç talebindeki artışa bağlı olarak 5 yılda ithal ürünler kutu ölçüğünde %47 gibi çok yüksek bir oranda büyümeye göstermiştir. Buna karşın imal ürünler ise kutuda sadece %15 büyümüştür.

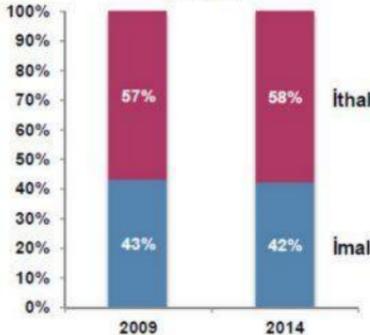
Grafik 6- İthal-İmal Ürünler (Değer)



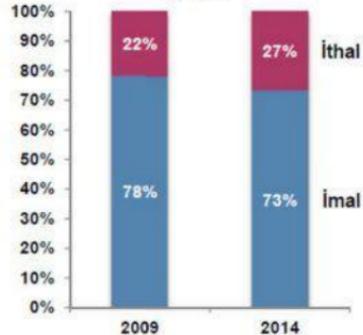
Grafik 7- İthal-İmal Ürünler (Kutu)



Grafik 8- İthal-İmal Ürünler Pazar Payı (Değer)



Grafik 9- İthal-İmal Ürünler Pazar Payı (Kutu)





İthal ürünler içinde ağırlıklı olarak yer alan referans ürünler, 5 yıl içerisinde hem değer hem de hacim olarak konumlarını daha da güçlendirirken, yurt içi üretimde ise daha az yer kaplamaya başlamışlardır. 2014 yılı itibarıyla ülkemizde üretilen ilaçların değer ölçüğünde %65'i eşdeğer ürünlerden oluşmaktadır.

**Tablo 3- İthal-İmal Ürünler Alt Dağılımları**

	İthal İlaç				İmal İlaç			
	2009		2014		2009		2014	
	Ref.	Eşd.	Ref.	Eşd.	Ref.	Eşd.	Ref.	Eşd.
<b>Kutu (mn)</b>	85%	15%	94%	6%	39%	61%	34%	66%
<b>TL (mn)</b>	258	46	412	27	439	692	452	866
	93%	7%	97%	3%	40%	60%	35%	65%
	6.644	472	7.555	228	2.220	3.371	2.097	3.873

Kaynak: IMS, IEIS

#### **Pazara Yeni Giren Ürünler**

2014'te ilaç pazarına toplam 736 adet yeni ürün girerken pazardan 753 adet ürün çıkmıştır. Söz konusu yeni ürünlerin 464 tanesi ilaç ruhsatlı olup, geri kalanı gıda takviyesi gibi ilaç dışı ürünlerdir. Pazara yeni sunulan ilaçlar içinde 125 tanesi (%27) referans ürün olup, geri kalanı eşdeğer ürün statüsündedir. Toplam yeni ürünler içinde 136 tanesi (%29) ithal ürünken, diğer 328 ürün (%71) yurt içinde üretilen ürünler kapsamındadır.

Pazara yeni sunulan ürünlerden 424 tanesi geri ödeme listesine de dahil edilmişlerdir. Böylelikle, geri ödeme listesinden 2014 yılında çıkarılan 1.229 adet ürün de hesaba katıldığında geri ödemesi yapılan ürün sayısı 2014 sonu itibarıyla 8.344 olmuştur. 2014 yılında geri ödeme listesine giren ürünlerden %26'sı referans ürün (%74'ü eşdeğer), %28'i de ithal ürün (%72'si imal) sınıfındadır.

**Tablo 4- Pazardaki Ürünlerin Adetsel Dağılımı**

	2014
<b>Pazar Toplamı</b>	11.229
Girişler	736
Ruhsatlı İlaç	464
Referans	125
Eşdeğer	332
İthal	136
İmal	328
Diğer	272
Çıkışlar	753
<b>Geri Ödeme Listesi</b>	8.344
Girişler	424
Referans	112
Eşdeğer	312
İthal	119
İmal	305
Çıkışlar	1.229

Kaynak: IEIS

**İlaç Fiyat Mevzuatı**

Türkiye'de ilaç fiyatlandırma sisteminde 2004 yılında çıkarılan İlaç fiyatlarına ilişkin Bakanlar Kurulu Kararı ile birlikte kaynak (referans) fiyat uygulamasına geçilmiştir. Bu kapsamda, Avrupa Birliği'nde ilaç fiyatlarının en ucuz olduğu 5 ülkedeki ilaç fiyatları arasından en ucuz olanlar ülkemizdeki üretici fiyatları için kaynak olarak alınarak Sağlık Bakanlığı'na belirlenmektedir. Bu ülkeler halen Fransa, İtalya, İspanya, Portekiz ve Yunanistan olarak belirlenmiştir. Bir ilaç bu beş ülkeden hangisinde en düşük fiyata satılıyorsa, ülkemiz için o fiyat kaynak olarak alınmaktadır.

Belirlenen kaynak fiyatlarla ayrıca değişik ilaç grupları için farklı düzeylerde tavan oran uygulanmaktadır. Örneğin eşdeğer rakibi olmayan referans bir ürün kaynak fiyatın %100'ünü alma hakkına sahipken, eşdeğer rekabetine açılan bir referans ürün ile bunun eşdeğerleri kaynak fiyatın %60'ı oranında fiyat alabilmektedirler. Yani patent süresi dolan bir referans ilaca rakip ilk eşdeğer ilacın pazara girmesiyle ilaç fiyatları %40 oranında düşmektedir. Kaynak fiyatlar Avro cinsinden oldukları için bunların TL'ye dönüştürülmesi ise Fiyat Değerlendirme Komisyonu tarafından belirlenen Dönemsel Avro Değeri (DAD) aracılığıyla yapılmaktadır. DAD Nisan 2009 tarihinden bu yana değiştirilmeyerek halen 1,9595TL düzeyinde sabit tutulmaktadır. Bu durum aşağıdaki tabloda yıllar itibarıyla ayrıntıları yer alan tavan oranların zımnen daha da düşmesi sonucunu doğurmaktadır.

		2009	2010	2011	2012	2013	2014
Referans	PSF 5,22 TL ve altı	100	100	100	100	100	100
	PSF 5,23- 9,97 TL arası	100	100	100	100	100	100
	PSF 9,98 -14,97 TL arası	100	100	100	100	100	100
	PSF 14,98TL ve üstü	100	100	100	100	100	100
Eşdeğeri olan Referans ve Eşdeğer	PSF 5,22 TL ve altı	100	100	100	100	100	100
	PSF 5,23- 9,97 TL arası	80	66	66	60	60	60
	PSF 9,98 -14,97 TL arası	80	66	66	60	60	60
	PSF 14,98TL ve üstü	80	66	66	60	60	60
Yirmi Yıllık	PSF 5,22 TL ve altı	100	100	100	100	100	100
	PSF 5,23- 9,97 TL arası	100	100	100	100	100	100
	PSF 9,98 -14,97 TL arası	100	100	100	80	80	80
	PSF 14,98TL ve üstü	100	100	100	80	80	80

Sağlık Bakanlığı'ndan alınan fiyat sonrasında ürünlerin geri ödeme kapsamına girmeleri karşılığında Sosyal Güvenlik Kurumu'na (SGK) kamu kurum iskontosu adı altında fiyat indirimleri uygulanmaktadır. Aşağıdaki tabloda farklı ürün grupları için geçerli olan iskonto oranlarının yıllar itibarıyla nasıl arttığı görülmektedir.

2014 sonu itibarıyla pazardaki 11.229 adet ürünün perakende fiyat dağılımı aşağıdaki gibidir. 2009 yılına kıyasla 0-10



TL aralığındaki ürünlerin pazar payı artarken 100 TL üzeri ürünlerin payı düşmüştür. Pazardaki ürünlerin %42'si 0-10 TL bandında yer alan ürünler olup, 5 TL'nin altındaki ürünler pazardaki toplam ilaç sayısının %17'sini oluşturmaktadır.

Tablo 6- İskonto Oranları

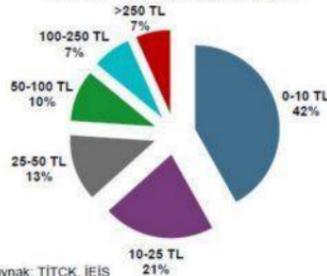
			2009	2010	2011	2012	2013	2014
Referans	PSF 5,22 TL ve altı	Eşdeğeri yok	4	4	4	4	0	0
	PSF 5,23-9,97 TL arası		24	23	32,5	41	20	20
	PSF 9,98 -14,97 TL arası		24	23	32,5	41	41	41
	PSF 14,98TL ve üstü		24	23	32,5	41	41	41
Eşdeğeri olan Referans ve Eşdeğer	PSF 5,22 TL ve altı		4	4	4	4	0	0
	PSF 5,23-9,97 TL arası		11	11	20,5	28	20	20
	PSF 9,98 -14,97 TL arası		11	11	20,5	28	28	28
	PSF 14,98TL ve üstü		11	11	20,5	28	28	28
Yirmi Yıllık	PSF 5,22 TL ve altı		4	4	4	4	0	0
	PSF 5,23-9,97 TL arası		11	11	11	11	7	7
	PSF 9,98 -14,97 TL arası	İmalat	-	-	-	28	20	20
		Kaynak fiyat var	11	11	20,5	28	20	20
	PSF 14,98TL ve üstü	Kaynak fiyat yok	24	23	32,5	40	20	20
		İmalat	-	-	-	28	28	28
	PSF 14,98TL ve üstü	Kaynak fiyat var	11	11	20,5	28	28	28
		Kaynak fiyat yok	24	23	32,5	40	40	40

Kaynak: SGK Sağlık Uygulama Tebliği

Eşdeğer ürünlerin fiyat aralıkları incelendiğinde 2014 yılı itibarıyla 0-10 TL fiyat aralığında yer alan eşdeğer ürünlerin payının 2009 yılına göre 30 puan artış göstererek %47'ye ulaştığı göze çarpmaktadır. Yani eşdeğer ürünlerin yarısına yakın bir kısmı 0-10 TL fiyat aralığında yer almaktadır.

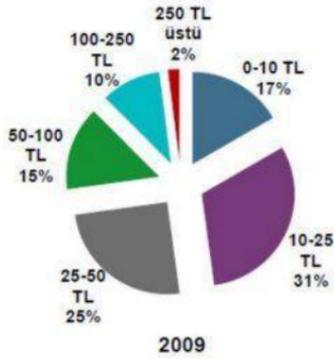
Referans ürünlerde 0-10 TL bandındaki ürünler benzer bir görünüm göstermektedir. Bu fiyat aralığındaki referans ürünlerin payı eşdeğer ürün rekabetine paralel olarak düşen fiyatlar sonucunda 5 yılda 18 puan yükselmiştir. 250 TL ve üzeri fiyattaki referans ürünlerin payı da kayda değer bir yükseliş göstererek %14'e ulaşmıştır.

Grafik 10- Perakende Fiyat Dağılımı

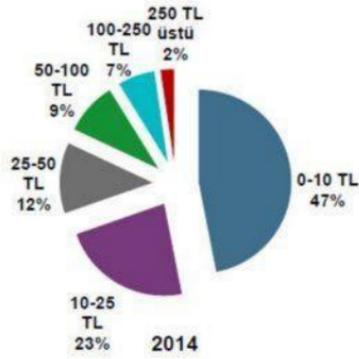


Kaynak: TITCK, İEİS

Grafik 11- Eşdeğer Ürünler Fiyat Dağılımı



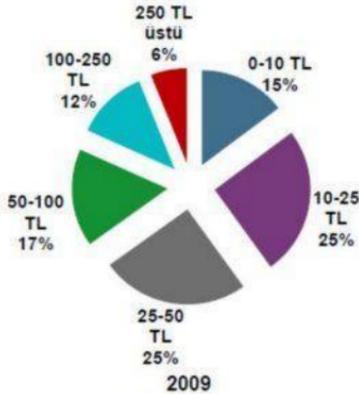
Kaynak: TİTCK, İEİS



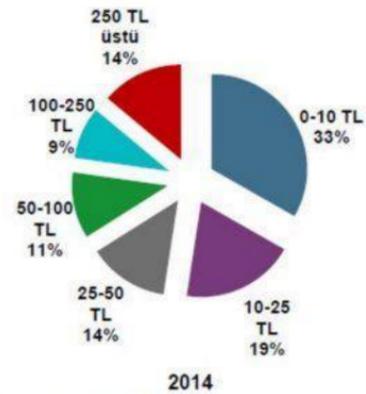
Kaynak: TİTCK, İEİS

İthal ürünlerde çoğunun referans ürün olması nedeniyle benzer bir fiyat aralığı bulunmaktadır. 2014 yılında fiyat bazında en fazla pay %21 ile 0-10 TL ve %20 ile 10-25 TL aralığında görülmektedir. 2009'a kıyaslandığında en büyük oran değişimi 13 puan artışla 0-10 TL ve 8 puan artışla 250 TL ve üzeri fiyat aralıklarında gözlenmiştir. İthal ürünler içerisinde en fazla paya sahip olan grup ise dikkat çekici bir şekilde %52'lik pay ile yine 0-10 TL ürün grubudur. Bu ürünlerin

Grafik 12- Referans Ürünler Fiyat Dağılımı



Kaynak: TİTCK, İEİS



Kaynak: TİTCK, İEİS

oranı 2009 yılından beri 33 puan artış göstermiştir.

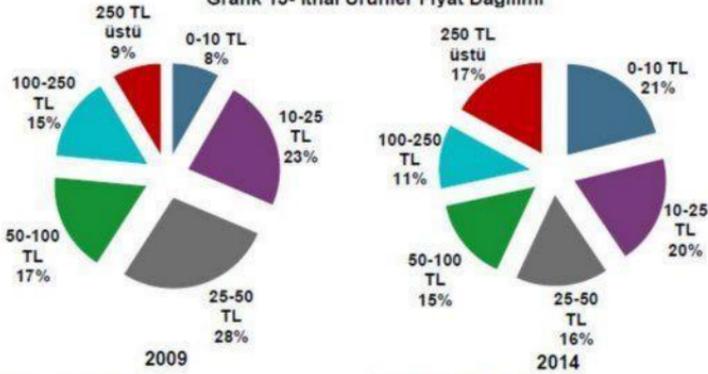
#### Ortalama Fiyatlar

2009-2014 yılları arasında reçeteli ilaçların ortalama fiyatı %11 düşerek 9,2 TL'den 8,11 TL'ye gerilemiştir. Fiyatlar ithal-imal, referans-eşdeğer kırılımında incelendiğinde; en fazla düşüşün %23 ile ithal ürünlerde gerçekleştiği görülmektedir.

Devamı

2013-2014 yılları kıyaslandığında ise reçeteli ürünler genelinde %5,9'luk bir fiyat artışı yaşandığı gözlemlenmektedir. Referans-ışdeğer ürün ölçęinde bakıldığında en göze çarpan artış %7 ile referans ürün fiyatlarında görülrken, ithal-imal ürün kırılımında her iki grupta da %5 ile aynı oranda bir artış gerçekteşmiştir.

**Grafik 13- İthal Ürünler Fiyat Dağılımı**



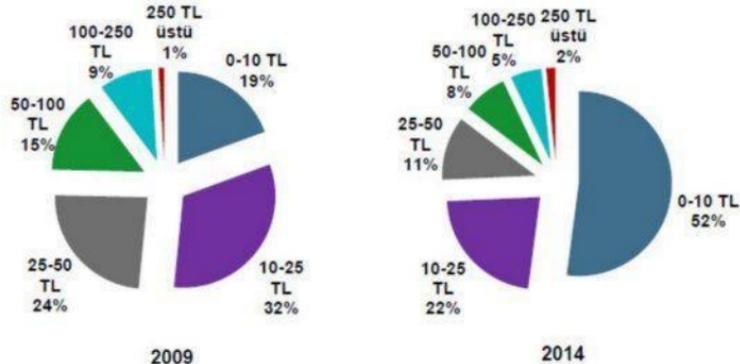
Kaynak: TİTCK, İEİS

Kaynak: TİTCK, İEİS

#### **Tedavi Grupları**

Pazar, tedavi grupları açısından incelediğinde son 5 yılda onkoloji ürünlerinin değerde pay arttırmaya devam ederek %11,2 ile ilk sıradaki yerini koruduğu görülmektedir. Antidiabetikler grubu yükselişini sürdürerek, %6,2 oranıyla paza- kaybetmekte olan antiromatizmal grubuna ulaşmıştır.

**Grafik 14- İmal Ürünler Fiyat Dağılımı**



Kaynak: TİTCK, İEİS

Kaynak: TİTCK, İEİS

Tablo 7- Ortalama Fiyat Dağılımı (TL)

	Toplam Pazar	Reçeteli	Geri Ödemeli	İthal	İmal	Referans	Eşdeğer
2009	8,84	9,16	8,83	22,74	4,91	12,71	5,21
2010	8,33	8,55	8,27	20,36	4,67	11,70	5,02
2011	7,75	7,90	7,59	17,84	4,48	10,58	4,81
2012	7,17	7,24	6,92	16,13	4,20	9,76	4,42
2013	7,56	7,66	7,29	16,66	4,34	10,47	4,42
2014	8,01	8,11	7,64	17,57	4,56	11,18	4,59

Kaynak: IMS, IEIS

Tablo 8- Ortalama Fiyat Değişimi

	Toplam Pazar	Geri Ödemeli	Reçeteli	İthal	İmal	Referans	Eşdeğer
13-14 Değişim	6,0%	4,9%	5,9%	5,4%	5,2%	6,8%	3,9%
09-14 Değişim	-9,4%	-13,4%	-11,4%	-22,7%	-7,1%	-12,1%	-11,8%

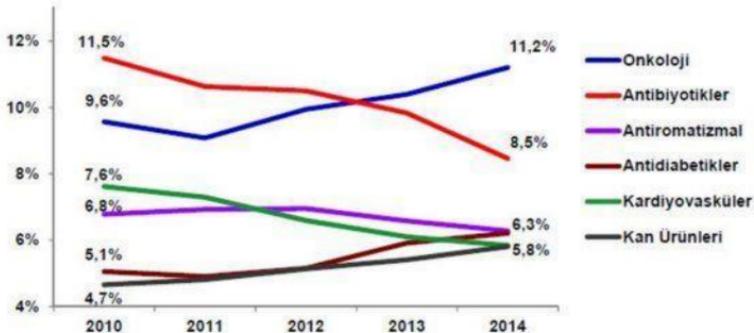
Kaynak: IMS, IEIS

Antibiyotikler grubu %11,5 seviyesinden %8,5 seviyesine, kardiyovasküler grubu ise %7,6 seviyesinden %5,8 seviyesine inerek pay kaybetmeye devam etmiştir.

Kutu bazında incelediğimizde ise antibiyotiklerin pazar payı kaybetmeye devam ederek %10,9 seviyesine indiği ve an-

Grafik 15- Tutar Ölçeğinde Tedavi Grupları

TL Pazar Payı





tromatizmal ürün grubunun ise %12 seviyesine ulaşarak 1. sıraya yerleştiği görülmektedir. Soğuk algınlığı, öksürük ilaçları, analjezik ürünleri, kardiyovasküler ve sindirim sistemi ilaçları ise konumlarını korumuşlardır.

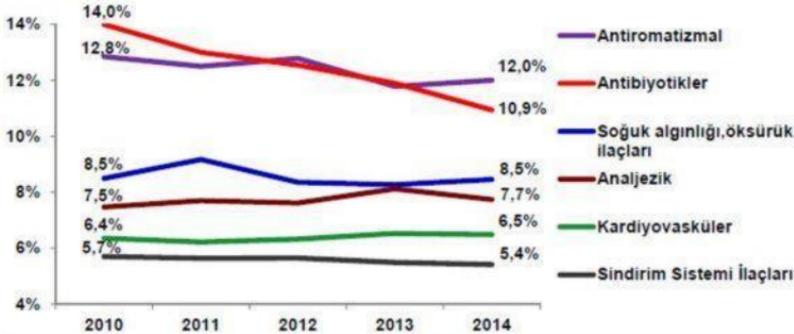
#### Dış Ticaret

Eczacılık ürünleri ihracatında son yıllarda önemli bir ivme yakalanmıştır. 2009 yılında 474 milyon ABD doları seviyesinde olan ilaç ihracatımız 5 yılda %80 düzeyinde artarak 2014 yılında 856 milyon ABD dolarına ulaşmıştır. Ancak, özellikle 2012 ve 2013 yıllarında yakalanan çift haneli büyüme rakamlarını takiben 2014 yılında ihracattaki büyüme hızı keserek %4,7 seviyesinde kalmıştır.

Öte yandan, ilaç ithalatı son 5 yılda kayda değer bir büyüme göstermemekle birlikte, 2014'te ivme kazanarak %5,5'lik

Grafik 16- Kutu Ölçeğinde Tedavi Grupları

#### Kutu Pazar Payı



büyüme sonrasında 4,7 milyar ABD dolarını aşmıştır. Bunun sonucunda, dış ticaret açığı 2014 yılında 3,89 milyar ABD doları seviyesine yükselmiş ve ihracatın ithalatı karşılama oranı %18,2'den %18'e gerilemiştir.

Türkiye'de uygulanan düşük fiyat politikaları, son dönemde hem ilaç ihracatının hızının azalmasına hem de ithalat artışında rol oynayan önemli faktörlerden birisi haline gelmiştir. Ticari bir malın ucuzlaşmasının onun dış pazarlardaki rekabetçi konumunu artırmaya beklendirken tersine sonuç doğurması bir paradoks olarak algılanabilir. Ancak, serbest piyasa şartlarında belirlenmeyen fiyatlar ve yine serbest ticarete konu olmayan bir ürün

Tablo 9- Eczacılık Ürünleri İhracat ve İthalatı (milyon ABD doları)

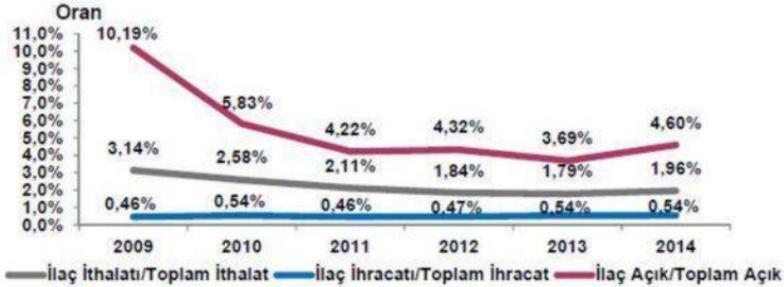
Yıl	İhracat	Değişim (%)	İthalat	Değişim (%)	Dış Ticaret Açığı	Değişim (%)	İhracat / İthalat
2009	474	0,9%	4.427,5	-6,7%	3,95	-7,5%	10,7%
2010	612	29,1%	4.786,7	8,1%	4,17	5,6%	12,8%
2011	620,4	1,4%	5.093	6,4%	4,47	7,1%	12,2%
2012	720,1	16,1%	4.353,5	-14,5%	3,63	-18,8%	16,5%
2013	817,7	13,6%	4.498	3,3%	3,68	1,3%	18,2%
2014	856,2	4,7%	4.743,4	5,5%	3,89	5,6%	18%

Kaynak: TÜİK(HS4 Sınıflandırmasına göre-Kod:2936-2939, 2941,3001-3006)

olması nedeniyle ilaç pazarında farklı formlarda anomaliler ortaya çıkabilmektedir.

Nitekim, ihracat pazarlarındaki sağlık otoriteleri Türkiye'deki düşük fiyatları kaynak olarak almak suretiyle kendi ülkelerine ihrac edilen ürünlerimizde ruhsatlandırma yaparken bu fiyatları talep etmektedirler. Bu durum bir yandan

**Grafik 17- Türkiye Dış Ticareti İçerisinde İlaç Endüstrisi**



Kaynak: TÜİK(HS4 Sınıflandırmasına göre-Kod:2936-2939, 2941,3001-3006)

ülkemiz üreticilerinin dış pazarlarda yetersiz kar marjlarıyla etkin tanıtım yapabilmelerini engellemekte, diğer yandan da üreticilerimizi doğrudan ihracat yapmak yerine ilgili ülkede daha yüksek fiyat alabilmek adına o ülkede fason üretimi yaptırmaya itmektedir.

**Tablo 10- Ülke Bazında İthalat**

	Ülke Adı	2013	2014	2013-2014 (%)
1	Almanya	861.844.570	885.792.983	2,8%
2	ABD	508.661.290	601.228.376	18,2%
3	Fransa	438.992.901	450.518.407	2,6%
4	İsviçre	433.798.726	429.004.860	-1,1%
5	İtalya	401.205.402	328.205.603	-18,2%
6	İngiltere	228.613.179	299.634.407	31,1%
7	İrlanda	246.214.262	280.780.582	14,0%
8	Belçika	219.869.710	167.908.254	-23,6%
9	Danimarka	127.517.994	160.341.447	25,7%
10	Çin	134.251.500	147.260.981	9,7%

Kaynak: TÜİK (HS4 Sınıflandırmasına göre-Kod:2936-2939, 2941,3001-3006)



İlaç ithalatındaki büyümenin hızlanmasında da yine ülkemizdeki düşük fiyat uygulaması etken olmaktadır. Bu ortamda birçok yeni ürün ülkemizde ruhsatlandırılmakta ve pazara sunulmamaktadır. Gerekliğinde bu ürünler Türk Eczacıları Birliği (TEB) aracılığıyla ithal edilmektedir. TEB bu ürünleri üretici yerine depocu fiyatları üzerinden iskontosuz ve cari kurlarla ithal ettiği için ithalat çok daha yüksek fiyatlarla yapılmaktadır.

İlaç endüstrisi dış ticaret açığının Türkiye'nin toplam dış ticaret açığına olan katkısını incelediğimizde 2014 yılı toplam ticaret açığının %4,6'sının ilaç endüstrisi kaynaklı olduğu görülmektedir. Oysa bu oran 2009 yılında %10,2 seviyesinde idi. Söz konusu payın hızla gerilemesinde hem endüstrinin ihracat hamlesi hem de kamunun ithalatı düşürücü politikaları etkili olmuştur.

**Tablo 11- Ülke Bazında İhracat**

	Ülke Adı	2013	2014	2013-2014 (%)
1	Güney Kore	30.609.999	110.255.312	260,2%
2	İsviçre	63.346.200	59.939.304	-5,4%
3	Almanya	64.191.414	56.746.527	-11,6%
4	Irak	74.653.667	50.915.905	-31,8%
5	İran	87.334.339	45.019.621	-48,5%
6	Rusya Federasyonu	17.895.792	32.346.831	80,8%
7	ABD	32.810.627	31.651.642	-3,5%
8	Azerbaycan	30.400.510	30.794.163	1,3%
9	KKTC	30.013.986	29.083.154	-3,1%
10	İngiltere	18.225.855	20.445.998	12,2%

Kaynak: TUIK (HS4 Sınıflandırmasına göre-Kod:2936-2939, 2941,3001-3006)

**Tablo 12- Kamu İlaç Harcamaları ve Reçete Verileri**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Kamu İlaç Harcamaları (mn TL)	16.068	15.347	15.868	14.484	15.728	17.049
Reçete Sayısı (bin)	327.495	308.530	339.225	336.106	338.021	337.403
Reçete Başı Maliyet (TL)	49,1	49,7	46,8	43,1	46,5	50,5

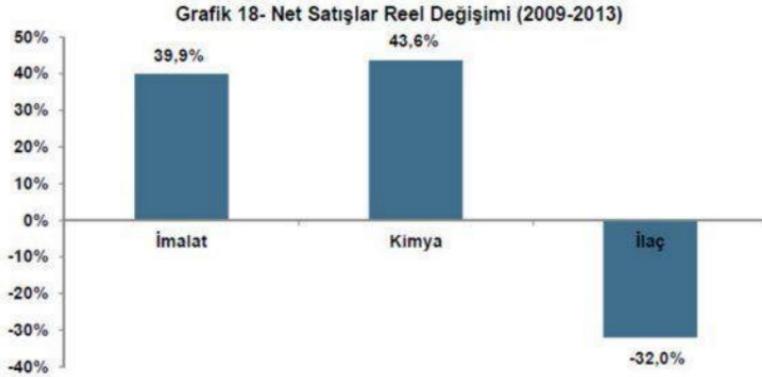
Kaynak: Maliye Bakanlığı, 2014 Yılı Bütçe Gerekçesi Raporu, SGK Sağlık İstatistikleri



Ölke bazında eczacılık ürünleri ithalat ve ihracatı incelendiğinde, 2014'te 170 ülkeye ihracat, 94 ülkeden ithalat yapıldığı görülmektedir. 2014'te sırasıyla Almanya, ABD, Fransa, İsviçre, İtalya, İngiltere ve İrlanda sektörün en çok ithalat yaptığı ülkelerdir. Sektörün en önemli ihracat pazarları ise Güney Kore, İsviçre, Almanya, Irak, İran, Rusya Federasyonu, ABD ve Azerbaycan olarak sıralanabilir.

#### **Sonuç ve Değerlendirme**

2009-2014 arasındaki 5 yıllık global bütçe dönemi ilaç sektörü için ciddi kayıpları yaşadığı bir dönem olmuştur. Söz konusu dönemde toplam pazar tutar ölçerinde nominal bazda %10,6 oranında küçük bir büyüme kaydetmesine rağmen,



Kaynak: Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Girişimci Bilgi Sistemi

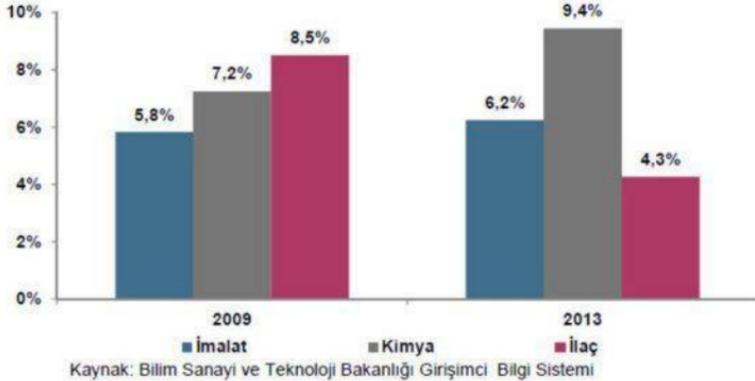
aynı dönemdeki %43,8 düzeyindeki üretici fiyatları enflasyonundan anndırıldığında pazarın reel olarak %23,1 düzeyinde gerilediği anlaşılmaktadır.

Global Bütçe Uygulaması, Sağlanan Hizmetin Büyüklüğü ve Kalitesi ile Örtülmeyen Bir Bütçe Temeline Oturtuldu İlaç erişimi artıran politikalar neticesinde büyüyen kamu ilaç harcamalarını kontrol etmek üzere uygulanmaya başlanan global bütçe uygulaması, sağlanan hizmetin büyüklüğü ve kalitesi ile örtülmeyen bir bütçe temeline oturtulmuştur. Bu nedenle maliyet azaltıcı öncelikler çerçevesinde oluşturulan politikalar doğrultusunda, ilgili dönem içerisinde ilaç fiyatları sürekli düşürülmüş, SGK iskonto oranları ise artırılmıştır. Bunlara ek olarak, yükselen Avro kuru ile mevzuatta aranan şartlar sağlandığı halde dönemsel Avro değeri güncellenmeyerek ilaç fiyatlarının 1,9595 TL dönüştürme kuru ile hesaplanmasına devam edilmiştir. Sektörün dönemsel Avro değerinin güncellenmemesi sebebiyle 2009-2014 yılları arasında kamuya aktardığı tutar 19 milyar TL'yi aşmıştır.

Alınan tedbirler çerçevesinde, kamu ilaç harcamaları da ilgili dönem içerisinde pazardaki reel değişime benzer bir seyir izlemiş ve nominal olarak yalnızca %6,1 oranında artmıştır. Oysa aynı dönemdeki enflasyondan anndırıldığında, kamu ilaç harcamalarının reel olarak %26,2 oranında gerilediği görülmektedir.

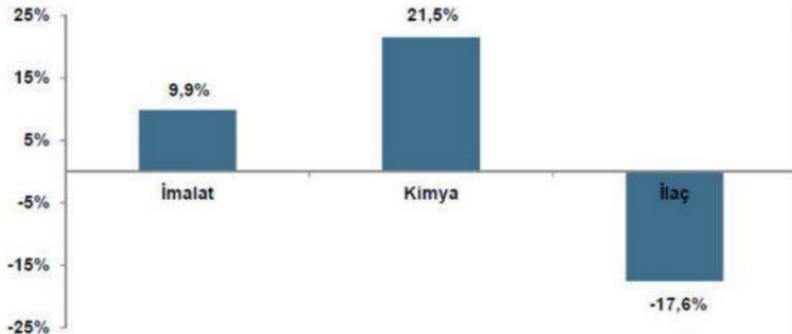


Grafik 19- Faaliyet Kârı / Net Satışlar (2009-2013)



Global bütçe uygulaması altında ortaya konan fiyat odaklı politikalar kaçınılmaz olarak ilaç sektörünün finansal verilerini de olumsuz olarak etkilemiştir. Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Girişimci Bilgi Sistemi'nde 2014'te yayınlanan verilere göre 2009-2013 arasında ilaç sektörünün faaliyet kârlılığı önemli oranda gerilemiş, son tahlilde ise sektör konsolide olarak zarar etmiştir. Net satışlar reel olarak düşmüş, varlık yaratma kabiliyeti anlamlı oranda azalmıştır.

Yüksek teknoloji seviyesindeki ilaç sektörü, imalat sanayinin geneli ve orta teknoloji kategorisindeki kimya sektörü ile 2009-2013 dönemine ait bazı finansal veriler açısından karşılaştırıldığında ilaç sektöründeki gerileme çok daha net biçimde ortaya çıkmaktadır. Öyle ki, ilaç sektörü net satışlar söz konusu dönemde reel olarak %32 gerilerken imalat sanayinin genelinde ve kimya sektöründe net satışlar sırasıyla %40 ve %44 oranında büyümüştür. Benzer bir finansal görünüm faaliyet kârlılığında da gözlenmektedir. Hem imalat sanayinin genelinde, hem de kimya sektöründe faaliyet kârlılığı 2013 yılında 2009'a göre artarken, ilaç sektöründe yarı yarıya azalmıştır. Net kârlılık açısından durum ilaç sektöründe daha da olumsuz olmuştur. Yine 2013 yılında imalat sanayi ile kimya sektörü 2009 yılına göre net kârlılığını artırma imkanı bulurken, yüksek teknoloji sınıfındaki ilaç sektörü konsolide olarak zarar etmiştir. Kârlılığa ortaya çıkan bu olumsuz gelişmeler neticesinde ilaç sektörünün öz kaynakları doğal olarak reel bazda azalmıştır. Öz kaynaklar daki bu erozyon sektörün orta vadede teknolojik gelişmelere ayak uydurmasını, Ar-Ge için yeterli kaynakları ayırarak dış pazarlarda farklılık yaratacak katma değerli yeni ürünler geliştirmesini destekler nitelikte değildir.



Kaynak: Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı Girişimci Bilgi Sistemi